

**Ответы на поступившие вопросы, требующие дополнительного разъяснения по планированию
и организации гражданской обороны на территории субъектов Российской Федерации**

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ		
1.	Вопрос необходимости обязательного применения СП 165.1325800.2014 «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СН и П 2.01.51-90» при разработке и уточнении плана действий, если: - на химически опасном объекте в феврале 2025 года зарегистрирована в федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и внесена в реестр деклараций промышленной безопасности – декларация промышленной безопасности «опасного производственного объекта «Площадка производства хлора и каустика», в которой проведены расчеты зоны химического заражения при аварии; - проектная документация химически опасного объекта получила положительное заключение государственной экспертизы до вступления в силу СП 165.1325800.2014; - документы территориального планирования и документация по планировке территории городского округа, где расположен данный химически опасный объект, утверждены до вступления в силу СП 165.1325800.2014; Определена возможность использования исходных данных, содержащихся в декларациях безопасности ОПО, а также иных документов <u>по решению разработчика.</u>	Целесообразно рассматривать наихудший сценарий. Таким образом, если по декларации последствия аварии более масштабные, то учитываем их. Если по СП 165.1325800.2014 «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» последствия больше, то необходимо учитывать их.
2.	С целью разработки возможной обстановки для планирования гражданской обороны на период 2028-2032 гг. указаниями МЧС России по данному вопросу предусматривалось получение перечней соответствующих объектов от Минпромторга России и Минэнерго России. Сведения об объектах Минпромторга России получены в полном объеме. В ответ на запрос Комитета гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл в адрес Минэнерго России даны разъяснения только относительно категоризованных организаций, информация об электрических подстанциях напряжением 110 кВт и выше не поступала. Кроме того, отсутствуют методические рекомендации МЧС России по отнесению организаций к категории по гражданской обороне, разработанные	Расчетный модуль по применению комплекса методик по прогнозированию и оценке возможной обстановки в условиях применения потенциальным противником современных средств поражения доработан и направлен в субъекты Российской Федерации письмом МЧС России от 25 ноября 2025 г. № 43-7219-11дсп. При направлении запроса в Минэнерго России необходимо конкретизировать запрос, а также давать ссылку на доведенные частные исходные данные для планирования мероприятий гражданской обороны на 2028-2032 гг.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	в соответствии с принятыми в 2024-2025 гг. нормативными правовыми актами в этой области, что не позволяет завершить работу по категорированию организаций и составления окончательного перечня организаций, отнесенных к категории по ГО, расположенных на территории республики, необходимого для определения объектов поражения. Комплекс методик по прогнозированию и оценке возможной обстановки в условиях применения потенциальным противником современных средств поражения, полученный в июне 2025 г., не позволяет проводить расчеты (прилагаемые таблицы расчетов работают некорректно).	Для планирования мероприятий по гражданской обороне в отношении объектов Минэнерго России (электрические подстанции 110 кВт) можно использовать информацию, имеющуюся в Министерстве энергетики региона (при отсутствии ответа Минэнерго России).
3.	1. Рассмотреть вопрос об оптимизации форм донесений к докладу о состоянии гражданской обороны субъекта (2-ДУ): одни и те же показатели учитываются в разных формах – при заполнении разными исполнителями возникают противоречия, что в конечном счете не позволяет делать свод без дополнительных уточнений и внесений изменений, формы по запасам гражданской обороны, ввиду разных номенклатур в органах местного самоуправления, не позволяют сделать общий свод за субъект РФ). Рассмотреть возможность автоматизации сбора данных. 2. Рассмотреть вопрос о представлении донесений к докладу о состоянии гражданской обороны субъекта (2-ДУ) один раз в год (под ежегодное уточнение плана гражданской обороны) – снимет нагрузку с ОМСУ и позволит углубленно и в большем объеме реализовывать практические мероприятия должностными лицами муниципальных образований. 3. Увеличить сроки представления донесений к докладу о состоянии гражданской обороны субъекта (2-ДУ) между инстанциями (ОМСУ – Субъект РФ – ГУ МЧС России по субъекту РФ) до 15 дней.	В ходе корректировки приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП, будут пересмотрены сроки предоставления информации, а также будут учтены предложения по представлению донесений к докладу о состоянии гражданской обороны субъекта (2-ДУ) один раз в год.
4.	Определение объектов возможного поражения, проблемы в заполнении таблиц для расчета возможной обстановки	Расчетный модуль по применению комплекса методик по прогнозированию и оценке возможной обстановки в условиях применения потенциальным противником современных средств поражения доработан и направлен в субъекты Российской Федерации письмом МЧС России от 25 ноября 2025 г. № 43-7219-11дсп.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
5.	В субъекте Российской Федерации в настоящее время для городов отсутствуют возможные объекты применения оружия по IV варианту в целях планирования возможной обстановки, в том числе с учетом сведений, предоставленных МЧС России от 03.10.2025 № М-11-2805ДСП (информация об организациях федеральных органов исполнительной власти, отнесенных к категориям по гражданской обороне)	Необходимо применять только те объекты возможного поражения (при применении ОМП) указанных в частных исходных данных по планировании мероприятий по гражданской обороне на 2028-2032 гг. При отсутствии таких объектов последствия ОМП не рассчитываются.
ОТНЕСЕНИЕ К КАТЕГОРИЯМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ		
6.	Пунктом 3 Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 546 (Далее - Правила) предусмотрено, что отнесению к категориям по гражданской обороне подлежат организации, имеющие мобилизационные задания (заказы) или осуществляющие выполнение мероприятий, предусмотренных мобилизационными планами экономики, на основе договоров (контрактов), заключаемых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Согласно пункту 10 Правил органы местного самоуправления направляют в исполнительные органы субъектов Российской Федерации <u>согласованные с соответствующим территориальным органом</u> МЧС России (далее - ГУ) предложения в перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, по форме согласно приложению № 2 в отношении организаций, подведомственных органам местного самоуправления, а также организаций, предусмотренных абзацем вторым пункта 9 Правил, на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Вместе с тем, Правилами не предусмотрено рассмотрение ГУ мобилизационных планов экономики органов местного самоуправления, однако без детального изучения мобилизационных планов экономики невозможно сделать вывод о том, что Перечень является исчерпывающим. Согласно пункту 11 Правил федеральные органы исполнительной власти, иные федеральные государственные органы,	Территориальные органы МЧС России при согласовании предложений в перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, органов публичной власти федеральной территории и органов местного самоуправления (далее – Предложения) вправе запрашивать в указанных органах мобилизационные планы экономики в целях подтверждения нахождения в Предложениях всех организаций, подлежащих отнесению к категориям по гражданской обороне, в соответствии с абзацем третьим пункта 3 Правил. Кроме того, при подготовке к направлению на согласование в МЧС России перечней организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, территориальные органы МЧС России вправе запрашивать в исполнительных органах субъектов Российской Федерации мобилизационные планы экономики субъектов Российской Федерации в целях подтверждения нахождения в них организаций, подлежащих отнесению к категориям по гражданской обороне, в соответствии с абзацем третьим пункта 3 Правил. Основание для запроса указанных сведений «в целях соблюдения законодательства в области гражданской

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	государственные компании и исполнительные органы субъектов Российской Федерации направляют на согласование в МЧС России на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, по форме согласно приложению № 3 к Правилам. Данная форма предусматривает подписание перечня начальником ГУ, однако очередной раз возникает вопрос о детальном изучении мобилизационных планов экономики, без которого невозможно сделать вывод о том, что Перечень является исчерпывающим. Кроме того, Правилами не предусмотрено направление перечня по форме согласно приложению № 3 в ГУ для подписания. Дополнительно сообщаем, что в Правилах не предусмотрено о рассмотрении Перечня руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и руководителем мобилизационного подразделения (мобилизационного органа), в том числе с указанием их объема задач при разработке перечня.	обороны и в соответствии с абзацем третьим пункта 3 Правил» В соответствии с подпунктом 56 пункта 14 приказа МЧС России от 28 марта 2025 г. № 258 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий» территориальный орган МЧС России участвует в разработке мобилизационного плана экономики субъекта Российской Федерации.
ЭВАКУАЦИЯ		
7.	Рассмотреть вопрос о внесении в законодательство по эвакуации пункта, что в целях реализации эвакуационных мероприятий исполнительными органами субъектов РФ (органами местного самоуправления) устанавливаются мобилизационные задания (заказы) организациям на поставку продукции, проведение работ, выделение сил и средств, оказание услуг в целях обеспечения эвакуации для последующего оформления договорных отношений (это даст правовые основания привлекать мобилизационных работников к участию к подготовке необходимых документов, на сегодняшний день мобилизационные подразделения считают, что проведение эвакуационных мероприятий не входит в их полномочия)	В Единых методических материалах по формированию и уточнению мобилизационных планов экономики в Российской Федерации на 2028 – 2032 годы отражены вопросы гражданской обороны, для включения в обязательном порядке, в мобилизационные планы экономики на региональном и муниципальном уровнях. МЧС России наделено правом разрабатывать рекомендации по планированию мероприятий по гражданской обороне в рамках мобилизационных планов. В связи с этим в субъекты Российской Федерации направлены соответствующие методические указания МЧС России по планированию мероприятий по гражданской обороне и поставок продукции (работ, услуг), необходимых для их обеспечения при разработке мобилизационных планов отраслей экономики (сфер

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
		деятельности), мобилизационных планов экономики субъектов Российской Федерации, мобилизационных планов экономики муниципальных образований, мобилизационных планов организаций на новый период военного планирования. В соответствии с подпунктом 56 пункта 14 приказа МЧС России от 28 марта 2025 г. № 258 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий» территориальный орган МЧС России участвует в разработке мобилизационного плана экономики субъекта Российской Федерации.
8.	Отсутствие возможности планирования транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий в муниципальных органах в связи с полным изъятием транспортных средств военными органами управления. Отсутствие возможности эвакуации специального контингента (больные в психоневрологических взрослых и детских интернатах) в безопасные районы, где отсутствуют условия для их содержания. Автотранспорт (автобусы) в период объявления мобилизации подлежит изъятию для нужд Вооруженных сил Российской Федерации, в связи с этим возникает недостаточное транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий.	В целях полноты транспортного обеспечения при планировании эвакуационных мероприятий предлагается: исполнительным органам субъекта Российской Федерации перераспределять транспортные средства между муниципальными образованиями в зависимости от обстановки; рассматривать для использования в том числе личный транспорт граждан, ж/д транспорт, а также планировать эвакуацию пешим порядком. Планирование транспортных средств для проведения эвакуационных мероприятий осуществлять в соответствии с Методическими указаниями МЧС России по планированию мероприятий по гражданской обороне и поставок продукции (работ, услуг), необходимых для их обеспечения при разработке мобилизационных планов отраслей экономики (сфер деятельности), мобилизационных планов экономики субъектов Российской Федерации, мобилизационных планов экономики муниципальных образований,

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
		мобилизационных планов организаций на новый период военного планирования.
9.	На территориях отсутствует достаточное для размещения эвакуируемого населения количество общественных и административных зданий, в том числе санаториев, пансионатов, домов отдыха, детских оздоровительных лагерей. Методическими рекомендациями по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных ценностей в безопасные районы (2021 года) допускается размещение эвакуируемого населения в частных жилых помещениях, домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ путем подселения с согласия владельцев, но на законодательном уровне этот вопрос никак не регулирован. Постановление Правительства Курской области от 07.11.2024 г. № 920-пп «О предоставлении ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг», о котором говорилось в ходе занятий 28.11.2024, утверждают Правила предоставления жителям субъекта РФ, вынуждено покинувшим постоянное место проживания, ежемесячной компенсационной выплаты за наем жилого помещения, оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Таким образом, населению предоставлено право выбирать, где проживать после эвакуации. И как один из элементов размещения эвакуируемого населения может существовать в текущей складывающейся обстановке. Но применение только такого способа при проведении полной эвакуации из опасных зон при ведении гражданской обороны на большей части Российской Федерации невозможно. У населения не будет времени и возможности искать себе жилье, при этом существует вероятность, что с собственником жилья можно не сойтись в цене, а лишних денежных средств может не быть. На законодательном уровне Российской Федерации при введении в действие планов гражданской обороны и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации не определены: - порядок размещения эвакуированного населения в частном жилом фонде	Размещение эвакуированного населения, материальных и культурных ценностей в частной собственности в федеральном законодательстве определение не планируется. Правилами установлено размещение эвакуируемого населения в жилых, общественных и административных зданиях из расчета норм, установленных законодательством. Законодательство дает возможность размещать население в специализированном жилищном фонде, в жилищном фонде социального использования, к которому согласно ЖК РФ, относятся: служебные жилые помещения; жилые помещения в общежитиях; жилые помещения маневренного фонда; жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан; жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев; жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами; жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан; жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в общественных зданиях, к которым относятся здания детских яслей и садов, общеобразовательных школ и школ-интернатов, профессионально-технических и сельскохозяйственных учебных заведений, высших и средних специальных учебных заведений, лечебно-

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	безопасных районов; - порядок возмещения собственникам жилых помещений, предназначенных для размещения эвакуированного населения коммунальных расходов, за период нахождения эвакуированного населения; - порядок хранения материальных ценностей на складах безопасных районов, имеющих статус частной собственности.	профилактических учреждений, санаториев и домов отдыха, детских оздоровительных лагерей, домов культуры и здания спортивного назначения, а также административных зданиях. Использование частного жилищного фонда законодательно не установлен, однако это не исключает возможности поиска механизмов индивидуальной работы с собственниками.
10.	Рассмотреть порядок размещения эвакуированного населения в безопасных районах при недостаточности объектов капитального строительства, которые могут быть использованы в качестве пунктов временного размещения и питания	Департаментом гражданской обороны и защиты населения подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил эвакуации населения» в котором вводится понятие «пункт временного размещения и питания», которое определяет помещения (здания) используемые для размещения и организации в них первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения. Проект внесен в Правительство Российской Федерации и планируется к утверждению до 20 января 2026 г.
11.	На уровне федерального законодательства отсутствует нормативное закрепление вопросов размещения эвакуируемого населения в период мобилизации, при введении военного положения и в военное время в жилых домах независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности путем подселения. Во многих субъектах Российской Федерации отсутствует необходимый фонд общественных и административных зданий, пунктов временного размещения и питания с соответствующими условиями жизнеобеспечения в безопасных районах для размещения эвакуируемого населения в условиях применения современных средств поражения, в том числе оружия массового поражения	Использование частного жилищного фонда законодательно не установлен, однако это не исключает возможности поиска механизмов индивидуальной работы с собственниками. Департаментом гражданской обороны и защиты населения подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил эвакуации населения» в котором вводится понятие «пункт временного размещения и питания», которое определяет помещения (здания) используемые для размещения и организации в них первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого)

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
		населения.
12.	В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2023 № 2056 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» за СЭП, ППЭ и ПЭП закрепляются защитные сооружения гражданской обороны, заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства или метрополитена (обеспечивающие укрытие эвакуируемого населения), находящиеся в непосредственной близости от сборного пункта. Кто в мирное время должен это обеспечивать и отвечает за готовность ЗС ГО и ЗППП? Следует ли вносить создание данных ЗС ГО и ЗППП в план создания объектов гражданской обороны? Следует ли вносить создание данных ЗС ГО и ЗППП в план наращивания инженерной защиты в приложении к плану ГО?	Развертывание СЭП, ПЭП и др. относится к полномочиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Таким образом, ответственность за всестороннюю подготовку к функционированию СЭП, ПЭП и др., в том числе обеспечение готовности ЗС ГО, несут исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Вносить создание данных ЗС ГО и ЗППП в план наращивания инженерной защиты целесообразно.
СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ		
13.	Согласно п.1 статьи 15 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» к силам гражданской обороны относятся «подразделения Государственной противопожарной службы и спасательные службы». Согласно п. 4 приказа МЧС России от 19.12.2024 № 1144 «Об утверждении Примерного положения о спасательных службах» «Спасательная служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с подразделениями Государственной противопожарной службы». На сегодняшний день реализация данных нормативных правовых актов в части создания противопожарной спасательной службы как субъекта, так и муниципальных образований приводит к двойному, а иногда и к тройному учету сил гражданской обороны. <i>Например - 1 пожарный-спасатель ГПС является составляющей сил ГО, он же входит в противопожарную спасательную службу субъекта, и зачастую он же входит и в противопожарную спасательную службу муниципального образования. (И получается, что 1 пожарного-спасателя посчитали 3 раза).</i>	В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» ГПС указана как отдельный вид сил гражданской обороны и должна учитываться исключительно в данном качестве. В состав спасательных служб как вида сил гражданской обороны в целях пожаротушения могут быть включены муниципальная, объектовая, частная пожарная охрана
14.	Отсутствие обязательных требований к организациям, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования	В соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве сил гражданской обороны для

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, создавать спасательные службы по направлению деятельности по решению органов местного самоуправления	обеспечения локализации и ликвидации последствий применения противником средств поражения, а также чрезвычайных ситуаций предусмотрены НФГО и (или) НАСФ. Создание спасательных служб как одного из видов сил гражданской обороны предусмотрены для муниципальных образований или субъектов Российской Федерации. В этой связи обязанность создания спасательных служб в организациях законодательством не предусмотрено.
15.	Отсутствие достаточного количества сил и средств у территориальных органов МВД России, Национальной гвардии для обеспечения охраны всех объектов гражданской обороны, деятельности комендантской группы	В целях достаточности обеспечения охраны общественного порядка предлагается создавать спасательную службу охраны общественного порядка с привлечением сотрудников охранных организаций (Методически рекомендации по организации и проведению мероприятий по восстановлению и поддержанию общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера от 30 декабря 2021 г. № 2-4-71-13-11).
16.	Создание и оснащение НАСФ в количестве 3-4 формирований только на основании методических рекомендаций МЧС России от 02.12.2021 № МР-ВЯ-1, что не закреплено требованиями федерального законодательства	В соответствии с пунктом 6 приказа МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован Минюстом России 19 января 2006 г. № 7383) состав, структура и оснащение НАСФ определяются в том числе в соответствии с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований. Таким образом применение указанных методических рекомендаций закреплено нормативным актом, зарегистрированным Минюстом России.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
17.	Большинство органов местного самоуправления не имеют возможности самостоятельно создавать необходимые силы гражданской обороны в связи с малым количеством муниципальных служащих и отсутствием муниципальных казенных учреждений. Такие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, как подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения, группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, станции специальной обработки транспорта, одежды, пункты санитарной обработки, звенья подвоза воды и другие, в основном создаются на базе не государственных и не муниципальных организаций. Кроме того, на территориях некоторых субъектов Российской Федерации осуществляют свою деятельность частные профессиональные аварийно-спасательные формирования, которые могли бы усилить существующую группировку гражданской обороны. Вышеуказанные организации с объявлением мобилизации прекращают свою деятельность, работники попадают под мобилизацию. Что приводит к тому, что в период ведения гражданской обороны выполнять некоторые задачи гражданской обороны будет не кем	Рекомендуется организовать работу по созданию на территории муниципального образования спасательных служб (в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 19 декабря 2024 г. № 1144) с изданием соответствующего муниципального нормативного акта. По согласованию с руководителями организаций (в т.ч. частных) включить их личный состав в состав спасательных служб. Во взаимодействии с мобилизационным органом органа местного самоуправления выдать руководителям вышеуказанных организаций мобилизационную задачу на выполнение мероприятий в военное время в соответствии с разработанным планом гражданской обороны и защиты населения органа местного самоуправления. Забронировать работников вышеуказанных организаций.
18.	Разработка планирующих документов гражданской обороны (Планов гражданской обороны) спасательных служб субъекта и муниципалитетов; Планирование и реализация мероприятий гражданской обороны в спасательных службах субъекта и муниципалитетов. В настоящее время в исполнительных органах субъектов РФ не в полном объеме разработаны документы спасательных служб: имеются только нормативные правовые акты об их создании и утверждении положений	Применение спасательных служб целесообразно включить в планы гражданской обороны.
ЗАПАСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ		
1.	Отсутствует нормативно-правовое регулирование создания и восполнения обменного фонда для обеспечения населения и сил гражданской обороны одеждой и обувью на санитарно-обмывочных пунктах	Одежда и обувь на санитарно-обмывочных пунктах для населения и сил гражданской обороны являются частью запасов материально-технических средств. Таким образом, их создание и восполнение регулируется, как и для остальных запасов гражданской обороны.
2.	В рамках осуществления государственного надзора за реализацией	В соответствии с пунктом 5 Положения о накоплении,

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны в отношении исполнительных органов субъекта РФ были проведены внеплановые выездные проверки (далее - Проверки). По результатам Проверок были выявлены нарушения, связанные с отсутствием фактически созданных в натуральном виде запасов материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее - Запасы) фактически. В результате проведенных Проверок законодательство субъекта РФ, в части создания Запасов, претерпело ряд изменений. В сентябре 2025 года законодательством субъекта РФ в данной сфере предусмотрена процедура поэтапного накопления Запасов. Предполагается создание Запасов <u>с момента принятия Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации.</u> В соответствии с пунктом 5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «<u>Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время...</u>». С учётом вышеуказанной процедуры, предусмотренной законодательством субъекта РФ возникает проблемный вопрос о том, что является ли <u>момент принятия Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации мирным временем?</u>	хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379, запасы накапливаются заблаговременно в мирное время. Момент принятия Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации не соответствует понятию «заблаговременно». Принимая во внимание, что военный конфликт может начаться внезапно и период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации может отсутствовать, накопление запасов только в «угрожаемый период» недопустимо и правомерно расценивать такой подход как нарушение законодательства.
3.	Согласно Методическим рекомендациям МЧС России от 29.12.2021 № 2-4-71-12-11 запасы гражданской обороны рекомендуется создавать из расчета на 3 суток в натуральном виде (п.3.5). Несмотря на то, что данная норма носит рекомендательный характер, надзорными органами в 2024 г. исполнительным органам субъекта РФ, органам местного самоуправления, создающим запасы на основе гражданско-правовых договоров с	Допускается выполнение обязательств обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне организациями на основании наличия соответствующих мобилизационных заданий, при этом не обязательно, чтобы такие организации являлись подведомственными органам власти.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	отлагательным действием, были выданы предписания с указанием данных фактов как нарушений, не позволяющих иметь запасы в натуральном виде. В случае создания в натуральном виде по предварительным оценкам с учетом требований, указанных в методических рекомендациях, потребность в финансовых средствах, необходимых для создания и содержания с этой целью только материальных средств, составляет около 2 млрд. рублей. Доля населения, подлежащего обеспечению запасами гражданской обороны в данных условиях в соответствии с возможной обстановкой на территории республики, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, составляет 57 % от общей численности населения республики. Доходная часть бюджета субъекта РФ на 2025 год в соответствии с соответствующим нормативным правовым актом составляет 59,646 млрд. рублей и на 44 % состоит из дотаций федерального бюджета. Таким образом, возможные расходы на содержание запасов гражданской обороны существенно превышают возможности бюджета субъекта РФ. Таким образом бюджеты субъекта РФ и муниципальных образований не позволяют в полном объеме реализовать требования МЧС России о создании запасов гражданской обороны в натуральном виде. Необходимо также отметить, что Методические рекомендации МЧС России 2024 г. по планированию мероприятий по ГО при разработке мобилизационных планов отраслей экономики не позволяют создавать запасы гражданской обороны путем возложения мобилизационных заданий на организации. Данный подход противоречит требованиям Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (статья 1), поскольку организации, на базе которых создаются запасы ГО, относятся к «обеспечивающим выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне», то есть должны быть подведомственными органам власти или осуществлять деятельность по созданию запасов на договорной основе по мобилизационным планам экономики. При этом, если исполнительный орган не имеет подведомственных организаций, возложение мобилизационных заданий является единственным способом создания запасов гражданской обороны	Расчет номенклатуры и объемов запасов гражданской обороны целесообразно проводить исходя из количества граждан, в первую очередь нуждающихся в продовольственной, медицинской или иной помощи: одинокие матери, многодетные семьи и т.д. Только после этого необходимо приступать к созданию запасов гражданской обороны в соответствии с общим прогнозируемым количеством пострадавшего населения.
4.	В соответствии с п.2 Положения о накоплении, хранении и	Расчет номенклатуры и объемов запасов

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, утвержденными заместителем министра МЧС России В.Н. Яцуценко 29 декабря 2021 г. № 2-4-71-12-11 (далее – Методические рекомендации), пострадавшее население – часть населения, перенесшего воздействия поражающих факторов при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и (или) население, эвакуируемое из зон возможных опасностей и размещаемое в безопасных районах. Рассмотрим пример по продовольственному обеспечению. В соответствии с исходной обстановкой на территории субъекта РФ, под определение «пострадавшее население» попадает около 1 400 000 человек.	гражданской обороны целесообразно проводить исходя из количества граждан, в первую очередь нуждающихся в продовольственной, медицинской или иной помощи: одинокие матери, многодетные семьи и т.д. Только после этого необходимо приступить к созданию запасов гражданской обороны в соответствии с общим прогнозируемым количеством пострадавшего населения. Соответственно, в таком случае не все эвакуируемое население будет подлежать обеспечению продовольствием на безвозмездной основе.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	В соответствии с пунктом 3.5. Методических рекомендаций, обеспечение пострадавшего населения осуществляется из расчета на 3 суток. Если взять за единицу расчета индивидуальный рацион питания (армейский сухой паек), стоимостью 800 рублей, то финансовые затраты на продовольственное обеспечение пострадавшего населения субъекта РФ составят: 1 400 000 (чел.) x 3 (суток) x 800 руб. = 3 млрд. 360 млн. руб. Бюджет субъекта РФ на 2025 год (доходы) - 364 млрд. 705 млн. 883 тыс. руб. Финансовые затраты только на продовольственное обеспечение пострадавшего населения при этом составят 0,92 % областного бюджета. С учетом того, что ИРП имеет срок годности 2 года, то 1 раз в два года региональные власти для освежения должны тратить почти 1 % своего бюджета. И это только продовольственное обеспечение. При создании в натуральном виде всей необходимой номенклатуры запасов в необходимых объемах, финансовые затраты субъекта Российской Федерации будут в разы больше, что делает вопрос создания Запасов заблаговременно в натуральном виде нерешаемым. Необходимо менять подходы к созданию запасов	
5.	В соответствии с методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, утвержденными МЧС России от 29.12.2021 № 2-4-71-12-11 (далее – методические рекомендации) региональные запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Учитывая требования методических рекомендаций, большое количество пострадавшего населения в зонах возможной опасности при применении современных средств поражения и планируемые объемы создаваемых	Порядок определения номенклатуры и объемов запасов является наиболее важным. В настоящее время прорабатываются возможные варианты, которые будут доведены до заинтересованных органов. Возможность применения предварительных договоров на создание запасов в мобилизационных планах экономики не поддерживается, т.к. создание запасов данным способом противоречит действующему законодательству.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	резервов во многих субъектах Российской Федерации отсутствуют возможности их создания по фактическому наличию. Планируется ли пересмотреть порядок определения номенклатуры и объемов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны, в том числе довести опыт и механизм создания таких резервов в других субъектах Российской Федерации, а также возможность применения предварительных договоров на создание резервов в мобилизационных планах экономики?	
УКРЫТИЕ НАСЕЛЕНИЯ		
6.	Законодательно установлено требование по укрытию в ЗС ГО работников организаций, отнесённых к категориям по ГО. При этом, если необходимо защищать персонал на территории, отнесённой к группе по ГО, то требуется убежище, а в остальных случаях – укрытие. Вместе с тем, данное требование не имеет градации и применимо абсолютно к любому типу организации. В частности, существует проблема по укрытию работников объектов, НРС которого составляет 1-2 человека (напр. автозаправочные станции), с учётом того что строительство заглубленных помещений/укрытий на таких объектах не только экономически нецелесообразно, но и запрещено в виду возможного скопления паров углеводородов в низменностях.	НРС – максимальная по численности работающая в военное время смена работников организации, имеющей мобилизационное задание и категорию по ГО. При этом категория определяет тип ЗС ГО для НРС (убежище, ПРУ, укрытие) (пункт 3 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309). В соответствии с пунктом 12 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 создание объектов ГО возможно путем возведения объектов с применением полносборных сооружений и конструкций, в том числе блок-модульного типа или других материалов.
7.	В организации, отнесенной к категории по ГО, имеется более 50 объектов, с численностью НРС не более 2 человек (например АЗС), расположенных на территории муниципального образования, территория которого отнесена к группе по ГО (далее – Объект). Администрация Объекта осуществляет самостоятельный поиск организаций-балансодержателей ЗС ГО, для возможного заключения двустороннего соглашения об укрытии работников Объекта в ЗС ГО сторонних организаций. Вместе с тем,	Такие полномочия не могут быть возложены на администрацию муниципального образования, так как в соответствии с пунктом 15.4 приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 органы местного самоуправления обязаны обеспечивать укрытие населения в ЗС ГО, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства, а не НРС организаций. В данном случае

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	большинство организаций резко негативно относятся к данному вопросу и направляют немотивированные отрицательные ответы, что в свою очередь вынуждает исполнителей госзаказов отказываться от деятельности части Объектов в особый период, так как не удаётся укрыть НРС в полном соответствии с требованиями законодательства.	организациям на договорной основе муниципалитетом могут предоставляться ЗС ГО, которые находятся в муниципальной собственности (либо передаваться в оперативное управление). Предлагается изыскивать средства на строительство собственных ЗС ГО или приобретение КУБ-М.
8.	Пунктом 4.13. СП 88.13330.2022 определен радиус сбора укрываемых в ЗС ГО для иных территорий не более 1000 м. Радиус сбора укрываемых до 20 км. допускается только для ЗС ГО с типом «ПРУ» при подвозе укрываемых автомобильным транспортом. Данный подход не позволяет укрыть работников организаций в сельской местности, либо иных отдалённых территориях (напр. АЗС, расположенные на региональных и федеральных трассах).	Данное предложение будет учтено при переработке СП 88.13330.2022.
9.	Большинство организаций, выполняющих строительство быстровозводимых убежищ, прекратили свою деятельность.	Строительство быстровозводимых убежищ заменить на установку модульных защитных сооружений КУБ-М согласно пункту 12 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309.
10.	Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 24.01.2025 № Пр-130 в субъекте РФ разработаны планы приведения в нормативное состояние ЗС ГО и приведения в готовность (создания) систем оповещения населения. Для проведения реконструкции (создания) муниципальных систем оповещения населения общая потребность в финансовых средствах с учетом достижения показателя охвата населения оповещением 91 % к 2030 г. составляет 826,669 млн руб., 79,2 % к 2027 г. - 320, 667 млн руб. Для приведения в нормативное состояние защитных сооружений, включенных в план, потребность в финансовых средствах (для проведения текущих и кап. ремонтов) составляет 1 млрд. 173,8 млн. рублей, в том числе на 2026 год – 330,7 млн. рублей. Данная финансовая нагрузка существенно превышает возможности республиканского и местных бюджетов и не позволяет в перспективе гарантированно достигнуть намеченных показателей планов.	По мнению Минфина России, данные расходные обязательства должны реализовываться за счет региональных и муниципальных бюджетов.
11.	Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке	В соответствии с пунктом 4 Порядка создания

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.1999 № 1309 (в редакции от 02.10.2025) к объектам гражданской обороны отнесены заглубленные помещения, приспособленные для укрытия населения, как правило, подвальные помещения многоквартирных домов. При этом не учитывается тот факт, что в основном подвальные помещения в многоквартирных домах входят в состав общего имущества собственников помещений, а приспособление заглубленных помещений для укрытия населения в мирное время, предусмотренное нормами и правилами, будет являться расходным обязательством субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В новых изменениях к указанному постановлению также не определен порядок укрытия населения, проживающего в частном секторе сельской местности (в селах, деревнях), где отсутствуют заглубленные помещения, соответствующие требованиям ГОСТ Р 42.4.16-2023 «Гражданская оборона. Приспособление заглубленных помещений для укрытия населения. Общие требования». Например, более 70 % населения субъекта РФ проживает в сельской местности, где имеется возможность укрыться только в имеющихся погребах	убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 (далее – Порядок), для укрытия населения совместно используются имеющиеся ЗС ГО, а при их отсутствии – заглубленные помещения, приспособленные для укрытия населения, группы которых перечислены в п. 4.5 ГОСТ Р 42.4.16-2023. Вместе с тем, Минстроем России прорабатывается вопрос использования общего имущества МКД для укрытия населения без согласия собственников такого имущества. В случае отсутствия в частном секторе сельской местности мест укрытия, необходимо создавать заглубленные помещения, приспособленные для укрытия населения, которые с учетом внесенных в Порядок изменений также относятся к объектам гражданской обороны.
РАДИАЦИОННАЯ, ХИМИЧЕСКАЯ И БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА		
12.	Организация, отнесенная к категории ГО, занимается розничной торговлей нефтепродуктами. Имеет более 50 автозаправочных станций (далее – АЗС) на территории одного города, численность НРС на каждой АЗС 1-2 человека. Создание постов радиационного и химического наблюдения на каждой АЗС невозможно по причине отсутствия работников для комплектования НФГО, а также будут значительные финансовые затраты на обеспечение всех постов РХН приборами химической и радиационной разведки.	Предлагается создавать мобильные посты радиационного и химического наблюдения с возможностью оперативного применения в пределах территории расположения объектов в зависимости от обстановки.
13.	В организации отсутствуют условия для создания пункта санитарной обработки (бани, душевые). Комплекты санитарной обработки (КСО) в холодное время года позволяют провести только частичную обработку.	Предлагается закупать сборно-разборные конструкции с возможностью нагревания воды в полевых условиях.
14.	Необходимость организации выполнения мероприятий по выдаче СИЗ отдельным категориям граждан на территории субъекта при отсутствии	В соответствии с Приказом МЧС России от 1 октября 2014 № 543 «Об утверждении положения об

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	объектов РОО и ХОО. Отсутствие разграничений между исполнительными органами субъектов РФ и органами местного самоуправления в части создания и накопления запасов продовольственных средств (постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379).	организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» выдача СИЗ на территориях субъекта, где отсутствуют объекты РОО и ХОО не требуется.
15.	Обеспечение населения СИЗ при угрозе биологического заражения; обеспечение СИЗ осужденных исправительных учреждений, работников иных органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей.	МЧС России осуществляет переработку Приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты». С необходимой информации о ходе его подготовке можно ознакомиться на официальном портале regulation.gov.ru
ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ		
16.	Рассмотреть вопрос об исключении из законодательства комиссий эвакуационной и ПУФ в связи с изменениями в 28-ФЗ по возложению координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций при проведении указанными органами и организациями мероприятий по гражданской обороне на КЧСиОПБ. Как правило, в данные комиссии включаются одни и те же должностные лица и на заседаниях КЧСиОПБ вопросы ПУФ и эвакуации также рассматриваются. Исключение комиссий сократит бюрократическую волокиту и увеличит время реализацию практических мероприятий в области ГО. (При проведении занятия в ЦА МЧС России по вопросам эвакуации эвакуационная комиссия МЧС России отсутствовала и вопросы по решению обеспечивающих мероприятий возложены на должностных лиц, отвечающих за гражданскую оборону, а не по сферам деятельности – транспорт, соцзащита, медицинское обеспечение и т.д., что говорит о нерациональности создания такой комиссии)	Полномочия и структура КЧСиОПБ и эвакуационных комиссий установлены на законодательном уровне, тогда как деятельность комиссии по ПУФ не регламентирована. В этой связи предлагается закрепление полномочий по повышению устойчивости функционирования объектов за КЧСиОПБ субъекта Российской Федерации или муниципального образования путем принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.
ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ		
17.	Низкий базовый уровень знаний населения в области ГО и ЗН. Относительно небольшой охват населения при обучении основам ГО и ЗН через учебно-консультационные пункты (далее – УКП), отсутствие практических навыков у сотрудников УКП при обучении населения с использованием наглядных пособий (листовок, плакатов и т.д.), современных инструментов и материалов, которые используются для	Целесообразно в полной мере привлекать территориальные органы МЧС России для проведения подготовки и обучения населения в области гражданской обороны.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	передачи и усвоения знаний. Методический материал и рекомендации самостоятельно разрабатываются муниципальными органами.	
18.	Отсутствие у должностных лиц территориальных органов МЧС России, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации навыков проведения расчетов необходимого объема финансового обеспечения мероприятий по гражданской обороне, проводимых при объявлении мобилизации, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и бюджетов органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17.04.2017 № 459-17 «О порядке финансирования мероприятий по мобилизации в Российской Федерации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2023 № 1804-63)	Выделение средств из федерального бюджета на проведение мероприятий по гражданской обороне, проводимых при объявлении мобилизации, не предусмотрено. С целью повышения квалификации должностных лиц при проведении расчетов необходимого объема финансового обеспечения рекомендуется организация дополнительного обучения на базе профильных образовательных учреждений, а также с задействованием интернет-ресурсов и обмена опытом с должностными лицами, профилирующийся в области финансов.
19.	В соответствии с п. 4 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841, получение дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны для должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, а также работников федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенных в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской	Ответственность на данных должностных лиц возлагается с момента их избрания либо назначения на должность, что является ключевым определяющим мотивом для скорейшего прохождения обучения. На практике организация прохождения обучения указанными категориями должностных лиц в УМЦ ГОЧС, курсах ГО осуществляется посредством планов комплектования, оформляемых заблаговременно в год, предшествующий году обучения, кроме того, ежегодная численность обучаемых за счет федерального, субъектового или муниципального бюджета лимитирована. Сокращение срока прохождения обучения приведет к необходимости прохождения обучения за счет собственных финансовых средств, при этом велика вероятность обращение к услугам сторонних коммерческих образовательных организаций, предлагающих как правило более низкую цену услуги и как следствие низкое качество обучения. При надлежащей работе ТО МЧС России с органами местного

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	обороны, в том числе учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований, а также учебно-консультационных пунктов гражданской обороны муниципальных образований, преподаватели учебного предмета "Основы безопасности и защиты Родины" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, впервые назначенных либо избранных на должность, обязательно в течение первого года работы. Учитывая угрозы возникающие в современных условиях продолжительность подготовки вышеуказанных категорий в течении первого года работы может негативно сказаться на решении вопросов гражданской обороны.	самоуправления, организация подготовки должностных лиц в первые полгода после назначения, реализуемо.
20.	Будет ли решаться вопрос подготовки (обучения) эвакуационных комиссий на базе АГЗ МЧС России или ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)?	По состоянию на декабрь 2025 года подготовка должностных лиц эвакуационных органов ФОИВ И ОИВ организовано и проводится на базе ИР АГЗ МЧС России по программе повышения квалификации «Организация защиты населения и территорий от ЧС и ведение ГО», (трудоемкость обучения 72 часа), которая включает в себя тему: «Организация и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении ЧС». Вместе с тем, сообщаем, что на конец 2026 года спланировано разработка и утверждение программы подготовки должностных лиц эвакуационных органов для реализации, которой будет создана отдельная учебная группа в рамках Плана подготовки ИР АГЗ МЧС России на 2027 год. Заявки для включения в План комплектования направляются в МЧС России до 15 марта предшествующему году обучения.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
ДРУГОЕ		
21.	В рамках осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области гражданской обороны возникает следующий проблемный вопрос. Для исполнения полномочий в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям необходимо проводить работы (ознакомление, исполнение НПА Российской Федерации, отнесённых к сведениям, составляющим государственную тайну), связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну. В связи с этим вышеуказанным органам, организациям необходимо иметь соответствующую лицензию, поскольку статьёй 27 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485 - 1 предусмотрено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется путём получения ими в порядке устанавливаемого Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности. Таким образом, возникает вопрос о порядке (перечне) действий со стороны вышеуказанных органов, организаций с целью исполнения возложенных на них полномочий в области гражданской обороны, у которых соответствующая лицензия отсутствует. Законодательством Российской Федерации предусмотрено следующее. Подпунктом а) пункта 5 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением	Целесообразно оформить лицензию на работу со сведениями, составляющими государственную тайну с приведением обоснованной позиции о необходимости ознакомления с конкретными документами, содержащими сведения, составляющие государственную тайну.

№ п/п	Проблемный вопрос	Предлагаемые пути решения
	мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333, установлено, что: <i>«Для получения лицензии заявитель представляет в соответствующий орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности следующие документы:</i> <i>а) заявление о выдаче лицензии с указанием, подтверждённой <u>в установленном порядке</u> степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, с которыми заявитель предполагает проводить работы.»</i> Данный порядок предусмотрен Правилами подтверждения степени секретности сведений, с которыми предприятия, учреждения и организации предполагают проводить работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2018 № 984. 1. Является ли совокупность данных норм основанием для получения вышеуказанными органами, организациями лицензий на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну? (по линии НПА, изданных МЧС России) 2. Кроме этого, судебная практика при обжаловании выданных предписаний об устранении нарушений, в части нарушений, которые каким - либо образом связаны с использованием сведений, составляющих государственную тайну, сложилась таким образом, что в судебных определениях судьи предлагают надзорному органу предоставить информацию с указанием нормы права, которая бы <u>обязывала</u> контролируемое лицо иметь в штате должностное лицо, имеющее доступ к сведениям, составляющим государственную тайну степени секретности «совершенно секретно» (в качестве примера). Проблемный вопрос возникает в том, что именно прямо <u>обязывающей</u> нормы права по данному вопросу нет. На этом основании судом ставится вопрос по исполнимости вышеуказанных полномочий по гражданской обороне. 3. Имеется ли возможность у вышеуказанных органов, организаций возможность изменить (понизить) степень секретности НПА, изданного МЧС России? Каким способом?	